

Ufficio di Presidenza inchiesta pubblica

Art. 11 L.R. 32-2012

Progetto di rigenerazione urbana “Distretto AC2”

Verbale seduta illustrativa del 27/1/2022

Presso il Comune della Spezia, sala multimediale piano 2 Comune della Spezia, in data 27-1-2022 alle 15.30, sono presenti:

- ing. Gianni Benvenuto, presidente inchiesta pubblica nominato
- avv. Laura Niggi, direttore Dipartimento IV Comune della Spezia
- ing. Sonia Parodi, responsabile del procedimento VAS individuato dal direttore
- arch. Pierluigi Bolgiani, incaricato di supporto
- arch. Daniele Virgilio, incaricato di supporto

Svolge le funzioni di segretario dell'Ufficio di inchiesta pubblica la dr.ssa Patrizia Bianchi

Sono inoltre presenti in sede 5 persone sul totale di 8 posti disponibili:

- -Maria Cristina Mirabello
- -Roberta Mosti
- -Agnese Bucchi
- -Fabio Giacomazzi
- -Alberto Tedeschi

La seduta è pubblica anche attraverso le due piattaforme gestite dal Comune della Spezia

Preliminarmente il Presidente prende la parola e si presenta, dopodiché da atto di essere stato nominato Presidente dell'inchiesta pubblica con d.d. n. 7595 del 30.12.21,

Da quindi l'avvio ai lavori.

Il presidente ricorda che:

La variante al PUC che siamo chiamati a sottoporre ad inchiesta pubblica è relativa al progetto denominato “rigenerazione di ambiti urbani in condizioni di degrado urbanistico ed edilizio, di cui al distretto di trasformazione ac2 sito in via prosperi, via del canaletto, parco della maggiolina”

Il proponente originario ex dcc n.33-2020 è la società IMMOBILIARE MAGGIOLINA srl. Il Comune, come noto, è l’Autorità Procedente

La procedura è assoggettata a VAS dal 10.3.2021 data della determinazione di assoggettabilità a VAS n.1428 del Comune della Spezia, a conclusione del procedimento di verifica di assoggettabilità di cui alla DCC 33 del 16-11-2020. Il procedimento di verifica di assoggettabilità a VAS era stato avviato con prot, 124397 del 15-12-2020. Il progetto ha valenza locale all’interno del territorio comunale e non risulta agli atti che sia soggetto a valutazione di incidenza.

L’indirizzo web per la consultazione della documentazione e degli atti predisposti è contenuta nell’avviso che il Comune ha provveduto a pubblicare ed anche a inviare ad alcune associazioni e portatori di interesse conosciuti.

Il Comune non si è limitato a pubblicare i dati e gli atti, ma ha ritenuto di aderire alla richiesta di inchiesta pubblica (con DGC 416 del 6.12.2021), aprendo quindi maggiori spazi alla conoscenza diffusa e completa ed alla partecipazione.

Nella odierna seduta ascolteremo gli incaricati del Comune descrivere il progetto ed i suoi possibili effetti ambientali.

L’idea progettuale di rigenerazione urbana sottoposta alla deliberazione del Consiglio Comunale individua un inquadramento urbanistico che prevede un sostanziale raddoppio dell’indice edificatorio, in variante al PUC, la demolizione dei manufatti identificati come “*Borgo Baceo*” e la realizzazione di una area verde in continuità con il Parco della Maggiolina.

Le ricadute ambientali sono principalmente di ordine territoriale, insediativo, culturale, vegetazionale, idrogeologico/idraulico.

Il rapporto ambientale descrive anche le opzioni alternative alla originaria proposta adottata:

- l’opzione zero: progetto conforme allo SUG, indice dell’ordine di 0,3 mq/mq e demolizione dei manufatti del borgo
- l’opzione 2 modificativa della originaria proposta adottata: progetto con indice sostanzialmente raddoppiato in variante allo SUG, indice dell’ordine del doppio rispetto alle previsioni del PUC, e mantenimento dei manufatti del borgo, modifica di collocazione degli edifici in progetto e delle aree pubbliche

Ogni altra informazione è acquisibile negli atti pubblicati al link <https://sit.spezianet.it/vas-rigenerazione-urbana-distretto-ac2/>

I termini e le specifiche modalità per la partecipazione del pubblico sono state deliberate dalla GC con delibera 416 del 6-12-2021 e con le disposizioni di dettaglio di cui al verbale del 11-1-2022 di cui saranno illustrati in appresso i contenuti

Ricorda altresì una breve cronologia degli atti, per punti qualificanti:

- delibera CC n. 33 del 16-11-2020, adozione ambiti urbani di rigenerazione e variante al PUC relativa
- determinazione 1428 del 10.3.2021, assoggettabilità a VAS
- nota Comune della Spezia prot. 136217 del 26-11-21 , richiesta di pareri Enti Pubblici
- delibera GC n.416 del 6-12-2021, approvazione indizione inchiesta pubblica e relative modalità di svolgimento
- verbale 11-1-2022, modalità operative di dettaglio inchiesta pubblica

Il presidente illustra i contenuti del verbale 11-1-2022 con il quale si sono definite le regole di dettaglio del funzionamento dell'inchiesta pubblica, sintetizzando come segue:

Nell'ambito della procedura di VAS è stata introdotta dalla LR la possibilità di svolgimento di un'inchiesta pubblica;

Il termine in cui si svolge l'inchiesta è di sessanta giorni e comunque non oltre il termine previsto per l'istruttoria del procedimento

Dell'indizione dell'inchiesta pubblica è data informazione sul sito web del Comune della Spezia

Ferma restando la possibilità di integrare il calendario laddove risultasse necessario le sedute previste sono le seguenti:

- 27 gennaio 2022 ore 15,30 – **seduta illustrativa**
- 10 febbraio 2022 ore 15.30 – **seduta di partecipazione attiva**
- 24 febbraio 2022 ore 15.30 – **seduta conclusiva**

Si ritiene opportuna e calibrata la scansione bisettimanale tra le fasi anche per contemperare due esigenze; un tempo idoneo ad illustrare da parte dell'Autorità procedente, recepire e partecipare da parte degli interessati e concludere l'inchiesta, ed un tempo che non comporti interruzioni o sospensioni dei termini per l'istruttoria del progetto sottoposto a valutazione

In considerazione del particolare periodo di emergenza nazionale e delle relative opportune misure di cautela e precauzione le sedute di inchiesta pubblica sono tenute in modalità on-line, ferma restando la possibilità, per un numero di partecipanti compatibile con le norme di sicurezza, di partecipare in presenza.

A fini organizzativi sono definite le seguenti modalità operative

- *gli interessati a partecipare in presenza formalizzano la richiesta, inviando la scheda pubblicata, via mail al seguente indirizzo urbanistica.comune.laspezia@legalmail.it (riceve anche mail ordinarie) entro le ore 12 del terzo giorno precedente la seduta. Nel caso le richieste fossero numericamente superiori alla capienza prevista, pari ad 8 unità, si procederà secondo l'ordine di presentazione delle stesse. Il Segretario risponderà ai singoli richiedenti i quali, avendo chiesto l'ammissione nei termini, non risultassero assegnatari di posto in presenza fornendo le credenziali per l'accesso on line ove necessarie*
- *gli interessati ad intervenire attivamente dovranno formalizzare richiesta, inviando la scheda pubblicata, via mail al Segretario al seguente indirizzo urbanistica.comune.laspezia@legalmail.it entro le ore 12 del terzo giorno precedente la seduta, al fine di ottenere le necessarie credenziali*

E' nominato segretario dell'ufficio di presidenza della inchiesta pubblica la d.rssa Patrizia BIANCHI, la quale redige il verbale di ogni udienza e provvede a pubblicarlo tempestivamente, così come ogni comunicazione, informazione, avviso, contenuto relativo alla inchiesta pubblica, sul sito istituzionale del Comune nella sezione dedicata alla VAS in parola.

Data la particolare rilevanza del progetto ci si avvale di un Comitato d'inchiesta, nominato in occasione della prima seduta dell'inchiesta pubblica, quale supporto nella preparazione degli incontri e nella predisposizione del Rapporto finale d'inchiesta

Nel Comitato d'inchiesta saranno rappresentati i principali portatori di interesse coinvolti nel procedimento, di cui almeno un rappresentante per ognuna delle associazioni legittimate a chiedere l'indizione dell'inchiesta stessa se ne fa richiesta

Il Rapporto finale è condiviso nel corso dell'ultima udienza e contiene

- *la sintesi dei principali argomenti trattati,*
- *le osservazioni formulate,*
- *le eventuali proposte presentate in relazione al procedimento finale di VAS,*
- *i verbali delle sedute pubbliche*

La Relazione sui lavori svolti ed il giudizio sui risultati emersi è redatta dal Presidente

I due documenti sono trasmessi all'Ufficio VAS entro 5 giorni e pubblicate sul sito web

Il Segretario forma un fascicolo che contiene tutti gli atti relativi alla procedura di inchiesta pubblica

La seduta illustrativa

- *Finalità e contenuti:*
 - *presentare i diritti ed i doveri dei partecipanti all'Inchiesta Pubblica (quello che sto facendo con questa illustrazione). In particolare:*
 - *il diritto di piena partecipazione, attiva sia in forma scritta che verbale e passiva mediante la piena accessibilità agli atti*
 - *il diritto di veder inseriti agli atti il proprio libero pensiero, in specie nelle sedute successive alla prima*
 - *il diritto di conoscere pienamente gli atti, che sono disponibili al link già detto e che l'Autorità procedente ha il dovere di illustrare comunque nella loro pienezza*
 - *il dovere di rispettare le regole di partecipazione, illustrate nelle norme di legge e regolamentari oltre che in sintesi nel presente atto di dettaglio*
 - *nominare il Comitato di inchiesta, libero e indipendente dalla Autorità Competente e Proponente*
 - *illustrare la documentazione disponibile, in particolare il rapporto ambientale e relativa sintesi non tecnica, nonché la sintesi delle precedenti osservazioni e pareri ricevuti ad ogni titolo, anche al fine di determinare completamente lo stato della condivisione prima dell'inchiesta pubblica*
- *è anche indicato ai partecipanti, al fine di facilitare il flusso informativo, il link presso il quale scaricare:*
 - *la documentazione afferente il procedimento*
 - *la scheda per la presentazione delle osservazioni/autosegnalazioni/richieste*
Copie cartacee del rapporto ambientale saranno fornite dal Segretario a favore dei presenti in seduta
- *sono anche definiti :*
 - *il calendario dei lavori dell'Inchiesta Pubblica, come sopra indicato; suddiviso nelle tre fasi (illustrativa, partecipativa e finale)*
 - *i termini per la presentazione delle osservazioni/autosegnalazioni/richieste. Salvo modifiche ai termini apportabili in sede di seduta, si ritiene che le osservazioni debbano essere utilmente presentate, al fine di poter organizzare efficacemente la seduta illustrativa, entro le ore 12 del terzo giorno precedente la seduta*
 - *la durata dell'Inchiesta, il cui termine è allo stato fissato nel 1-3-2022, fermo restando che Il Presidente, anche su richiesta del pubblico partecipante, può, sentito il responsabile del procedimento, prorogare la scadenza dell'Inchiesta nel rispetto del termine del procedimento di valutazione*

- *si concluderà con l'illustrazione, da parte del proponente e/o da parte del r.u.p. o suo delegato, del rapporto ambientale.*

La seduta di partecipazione diretta

- *Finalità*
 - *Acquisire la massima conoscenza e garantire la massima partecipazione*
- *Contenuti*
 - *Si completa la fase illustrativa, illustrando gli eventuali pareri forniti dalle pubbliche amministrazioni (oltre che le memorie/osservazioni/comunicazioni ricevute dal Comune) all'interno della procedura di VAS*
 - *Si tratta il corpo fondamentale della seduta, cioè l'illustrazione delle proprie osservazioni da parte del pubblico che abbia presentato la scheda relativa (ivi compresi esperti segnalati). In caso di disarmonia tra contenuti del "fascicolo" comunale e dichiarazione specifica di un soggetto presente alla seduta prevale la dichiarazione specifica, atteso il principio di favore verso la massima partecipazione*
 - *Si svolgono le audizioni di altri Enti, oltre a quelli ai quali è stato già richiesto formale parere all'interno della procedura VAS (l'elenco degli Enti a cui è già stato richiesto parere è rinvenibile nell'indirizzo della nota Comune della Spezia n. 136217 del 26-11-21), su richiesta del pubblico che abbia presentato la scheda relativa*
 - *Si discutono repliche o approfondimenti del proponente o del rup o delegato specifico*
 - *Si forniscono eventualmente ulteriori informazioni sulla procedura di partecipazione nonché si individuano eventuali problemi e il loro ordine di priorità per permettere ai partecipanti di prepararsi per l'Udienza Finale*
 - *Si acquisiscono eventuali proposte presentate in relazione al procedimento finale di VAS*
- *Ulteriori sedute: è facoltà della Presidenza prevedere una altra seduta di partecipazione diretta (cioè con i medesimi contenuti della presente) nel caso di motivata necessità.*

La seduta finale

- *Finalità:*
 - *condividere la relazione finale*
(per condivisione si intende che tutti i partecipanti alla inchiesta devono vedere riconosciuto il proprio punto di vista, espresso nelle Udienze e/o nelle memorie scritte -o comunque denominate- presentate per iscritto o verbalmente durante i lavori della Inchiesta. La condivisione non è quindi conseguita mediante votazione, ma mediante rappresentazione agli atti di tutti i pareri, punti di vista, pensieri, comunque espressi durante la procedura di inchiesta)
- *Contenuti*
 - *Il rapporto finale viene presentato da un componente del Comitato, o dal RUP, o da specifico incaricato ed è costituito in particolare da:*
 - *Quadro fondativo (oggetto di presentazione preliminare nella seduta finale), costituito da*
 - *Sintesi descrittiva intervento*
 - *Storia del procedimento*
 - *Storia del Conflitto ed eventuali lacune espresse:*
 - *Di carattere progettuale*
 - *Di carattere istruttorio*
 - *Di carattere metodologico nella valutazione del progetto*

- Di carattere normativo
- Per carenza di opzioni alternative
- Ragoni della Inchiesta Pubblica
- Bilancio del Consenso, preventivo alla procedura di inchiesta pubblica
- Quadro evolutivo di inchiesta (che è oggetto di formazione sulla base anche delle osservazioni/ricieste formulate da parte dei partecipanti all'inchiesta)
 - Elenco e Bilancio delle osservazioni
 - Elenco e Bilancio delle udienze, in ciò comprese le eventuali proposte presentate
- Al fine di garantire una ulteriore possibilità di partecipazione attiva si forma in seduta il quadro correttivo (che è la sede oggetto di richieste di precisazione/rettifica e di contestazione vera e propria) del rapporto finale come presentato in seduta.

Terminata la presentazione del rapporto (nei suoi quadri fondativo ed evolutivo) , qualunque soggetto ammesso può chiedere la parola per avanzare richieste o contestazioni come sotto riportate.

Avuta la parola può sinteticamente illustrare la richiesta/contestazione; deve comunque produrla nelle forme qui in appresso indicate (per necessità di esatta interpretazione del contenuto) al più entro il giorno successivo via mail all'indirizzo mail urbanistica.comune.laspezia@legalmail.it affinché l'Ufficio di Presidenza possa avviare le azioni più sotto indicate, che devono essere concluse tempestivamente e comunque per consentire il rispetto del termine ancorché ordinario previsto dalla regolamentazione comunale.

Gli interventi verbali sono verbalizzati e letti in seduta dal Segretario e le mail sono acquisite dal medesimo.

Ove non giungano le richieste/contestazioni in forma scritta come sopra indicato le medesime saranno acquisite nel rapporto finale in forma sintetica in apposita sezione relativa alle richieste/contestazioni non formalizzate

- *Richieste di conformità*
- *Forma: scritta per esigenza di certezza di contenuto*
- *Oggetto: riconoscimento di sostituzione delle parti relative al Bilancio delle Osservazioni e/o al Bilancio delle Udienze, nel caso in cui il soggetto intervenuto ritenga che queste parti non riportino fedelmente il punto di vista del soggetto medesimo.*
- *Soggetto ammesso a presentarla: un soggetto, ivi compreso il singolo cittadino, che sia intervenuto attivamente nella inchiesta pubblica nella fase di partecipazione diretta*

- *Richieste di precisazione tecnica*
- *Forma: scritta per esigenza di certezza di contenuto,*
- *Oggetto: riconoscimento di eventuali inesattezze tecniche a amministrative riportate nel Rapporto Finale presentato*
- *Soggetto ammesso a presentarla: chiunque*

- *Contestazioni*
- *Forma: scritta per esigenza di certezza di contenuto*
- *Oggetto: non condivisione dell'impianto metodologico complessivo del Rapporto Finale, sia del quadro fondativo che del quadro evolutivo*
- *Soggetto ammesso a presentarla: chiunque*

- *Le azioni conseguenti al quadro correttivo sono le seguenti:*

- *In esito alle richieste di conformità Il Presidente, sentito il Comitato di inchiesta, provvederà a modificare il quadro evolutivo nelle parti interessate, prendendo atto della richiesta stessa*
- *In esito alle richieste di precisazione tecnica, le stesse potranno modificare il Rapporto Finale presentato se condivise alla unanimità dai membri del Comitato di inchiesta. In caso di mancato raggiungimento della unanimità la richiesta verrà allegata automaticamente al Rapporto finale in una apposita sezione relativa agli Atti di precisazione del Rapporto Finale*
- *In esito alle contestazioni, sentito il Comitato di inchiesta, provvederà ad allegare automaticamente al Rapporto finale, nella sezione relativa agli atti di contestazione, prendendo atto della contestazione stessa*

Il rapporto finale viene pubblicato sul sito web del Comune unitamente alla relazione del Presidente appena disponibili

Il Presidente conclude:

- che la presente procedura garantisce, sia in termini temporali che contenutistici, la partecipazione del pubblico in una fase tale del procedimento in cui tutte le alternative sono ancora praticabili
- che tale partecipazione possa avere una influenza effettiva sull'esito del procedimento stesso,
- che il pubblico abbia la più ampia facoltà di accesso a tutte le informazioni utili e necessarie a rendere efficace la partecipazione stessa
- che la nomina stessa del Comitato di inchiesta, libero ed indipendente, sia garanzia di possibilità di indagine non solo tecnica ma di più ampio contenuto
- che è fatto salvo il principio secondo cui nel sistema della idoneità delle decisioni (della Pubblica Amministrazione) l'adeguatezza della istruttoria si valuta anche nella misura in cui il destinatario delle decisioni stesse (il pubblico) è messo nelle condizioni di conoscere, esprimersi e, se del caso, contraddire

Terminata la sintesi da atto di aver presentato i diritti ed i doveri dei partecipanti all'Inchiesta Pubblica mediante l'indicazione dei contenuti del verbale del 11-1-22

Dopodiché chiede al Segretario dell'inchiesta se gli atti sono stati pubblicati al link <https://sit.spezianet.it/vas-rigenerazione-urbana-distretto-ac2/>, la quale conferma

Il Presidente ricorda il calendario dei lavori costituito da tre sedute pubbliche, rispetto al numero minimo di due sedute regolamentari, con l'articolazione seguente:

- 27 gennaio 2022 ore 15,30 – seduta illustrativa
- 10 febbraio 2022 ore 15.30 – seduta di partecipazione attiva
- 24 febbraio 2022 ore 15.30 – seduta conclusiva

Il Presidente ricorda nuovamente i termini per la presentazione delle osservazioni/autosegnalazioni/richieste, che devono essere utilmente presentate, al fine di poter organizzare efficacemente la seduta illustrativa, entro le ore 12 del terzo giorno precedente la seduta nella quale si vuole intervenire

Ricorda altresì che sia il termine che la forma hanno natura organizzativa e non saranno una barriera a fronte del principio della massima partecipazione e della possibilità di sviluppare un confronto di idee che possano scaturire in ogni fase dell'inchiesta.

Il Presidente ricorda infine la durata dell'Inchiesta, il cui termine è allo stato fissato nel 1-3-2022, salvo proroghe

Il Presidente, data la particolare rilevanza del progetto, comunica che intende avvalersi di un Comitato d'inchiesta, quale supporto nella preparazione degli incontri e nella predisposizione del Rapporto finale d'inchiesta, chiede quindi se le associazioni ambientali vogliono nominare propri rappresentanti e se altri interessati vogliono proporsi

Segue l'elenco dei proponenti

Nominativo	Recapiti mail	Associazione
Giovanni Gabriele	[REDACTED]	Italia nostra
Maria Cristina Mirabello	[REDACTED]	-----
Chiara Bramanti	[REDACTED]	-----
Fabio Giacomazzi	[REDACTED]	-----

Il Comitato si intende costituito come sopra indicato.

Il Presidente invita l'incaricato dell'Autorità Procedente ad illustrare la documentazione disponibile, in particolare il rapporto ambientale e relativa sintesi non tecnica, nonché la sintesi delle precedenti osservazioni e pareri ricevuti ad ogni titolo, anche al fine di determinare completamente lo stato della condivisione prima dell'inchiesta pubblica.

Prende la parola l'arch. Bolgiani che propone il rapporto ambientale e la sintesi non tecnica, nonché una sintesi di osservazioni precedenti alla procedura di inchiesta pubblica, tramite l'uso di slides illustrative

Ascoltata la illustrazione, il Presidente ritiene che la stessa sia stata molto utile al fine di comprendere bene l'idea progettuale presentata e le opzioni alternative e ringrazia l'architetto Bolgiani

Il Presidente ricorda che l'avvio della prossima seduta vedrà anche l'illustrazione dei pareri degli Enti sulla VAS che saranno eventualmente giunti al Comune in esito alla richiesta protocollo prot. 136217 del 26-11-21

Ricorda infine che gli interventi sono presenti nella prossima seduta, ma se qualcuno chiede di intervenire può farlo

Intervengono:

- Alberto Tedeschi: chiede alcune specifiche di natura progettuale e pertanto viene invitato a formalizzarle nella successiva seduta dedicata alla partecipazione attiva.
- Fabio Giacomazzi: interviene per chiarimenti sul documento finale conclusivo dell'inchiesta pubblica, in particolare per sapere come e da chi tale documento verrà utilizzato. Risponde il Presidente richiamando l'illustrazione esplicativa dell'iter procedurale resa nel corso della presente seduta.
- Maria Cristina Mirabello: richiede alcune specifiche di dettaglio in ordine alle modalità di svolgimento della seduta del 10.2.2022, con particolare riferimento agli interventi e all'eventuale durata degli stessi. Risponde il Presidente fornendo la massima disponibilità in tal senso, e rimandando la definizione delle stesse ad apposito incontro di natura tecnica, che si terrà con il Comitato d'inchiesta, propedeutico all'udienza dedicata alla partecipazione attiva.

Il Presidente invita al prossimo appuntamento del giorno 10-2-22 alle ore 15.30 con le stesse modalità, per la seduta di partecipazione pubblica. A tal fine ricorda che chiunque voglia presentare osservazioni può inviare via mail le schede per la presentazione delle osservazioni o per partecipare attivamente (entro le 12 del terzo giorno antecedente la seduta per consentire le misure organizzative). Nel frattempo il Comitato di inchiesta potrà incontrarsi per organizzare al meglio la prossima seduta se i componenti sono d'accordo

La Spezia li 27-01-2022

Firmato

Il Segretario

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Asmely', written in a cursive style.

il Presidente

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'V. B.', written in a cursive style.